

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАЗЫ РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

АUБАН ПИЛТIРI АДМИНИСТРАЦИЯ

АЙМАUЫНЫY УСТАU-ПАСТАА УСТЬ-АБАКАНСКОГО РАЙОНА

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 09.06.2016 г. № 502 -п

пгт. Усть-Абакан

|  |
| --- |
| Об утверждении положения о муниципально-частном партнерстве в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия |

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=31F32BFAB6CDE0DBE880AC2A2CD5AB35B5DC754FDF5977F9B60519D0D2c0j3I) от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=31F32BFAB6CDE0DBE880AC2A2CD5AB35B5D37C4ED05B77F9B60519D0D2c0j3I) от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях эффективного использования муниципальных и частных ресурсов для развития экономики и социальной сферы района, повышения уровня жизни населения, в соответствии со статьей 66 Устава муниципального образования Усть-Абаканский район, администрация Усть-Абаканского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о муниципально-частном партнёрстве в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию на официальном сайте Усть-Абаканского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет ([www.ust-abakan.net](http://www.ust-abakan.net)) и вступает в силу после официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Усть-Абаканского района Е.В.Егорова

Приложение

Утверждено

постановлением администрации

Усть-Абаканского района

от 09.06.2016 N502-п

Положение о муниципально-частном партнерстве в Усть-Абаканском районе

1. Цели и предмет регулирования настоящего Положения

1. Целями настоящего Положения о муниципально-частном партнерстве в Усть-Абаканском районе (далее - Положение) являются привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования, обеспечение стабильных условий для развития муниципально- частного партнерства в муниципальном образовании, эффективное использование муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, для развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни населения, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (далее - муниципальное имущество). 2. Настоящее Положение определяет правовые и организационные основы правового регулирования, цели, задачи, принципы, формы и условия участия в муниципально-частном партнерстве.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении

Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

публичный партнер - муниципальное образование Усть-Абаканский район, от имени которого выступает глава Усть-Абаканского района или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования Усть-Абаканский район;

частный партнер - российское юридическое лицо, с которым в соответствии с настоящим Положением заключено соглашение;

муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

соглашение о муниципально-частном партнерстве - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Положением.

3. Цели и задачи муниципально-частного партнерства

1. Целями муниципально-частного партнерства являются:

1) объединение муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы, на взаимовыгодной основе для решения вопросов, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям органов местного самоуправления (далее - вопросы местного значения); 2) повышение доступности и улучшение качества продукции (работ, услуг), предоставляемых потребителям на территории муниципального образования, за счет привлечения средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых программ и проектов в социально- экономической сфере на территории муниципального образования Усть-Абаканский район с использованием средств бюджета муниципального образования Усть-Абаканский район и (или) объектов муниципальной собственности муниципального образования.

2. Задачами муниципально-частного партнерства являются:

1) привлечение частных ресурсов для решения вопросов местного значения муниципального образования Усть-Абаканский район, в том числе в создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию общественно значимых объектов на территории муниципального образования;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества;

3) эффективное использование средств бюджета муниципального образования;

4) техническое и технологическое развитие общественно значимых объектов на территории муниципального образования;

5) повышение конкурентоспособности продукции (работ, услуг) и их производителей (исполнителей), а также обеспечение высокого качества продукции (работ, услуг), предоставляемых на территории муниципального образования.

4. Принципы муниципально-частного партнерства

Муниципально-частное партнерство основывается на следующих принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую [законом](consultantplus://offline/ref=B233EE731D629637D6F16F81AB6EBA05AA6BB7E2CA39C52694DD4A966DvFB) тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;

5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

6) свобода заключения соглашения.

5. Объекты соглашений

Объектами соглашения являются:

1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) транспорт общего пользования;

3) объекты железнодорожного транспорта;

4) объекты трубопроводного транспорта;

5) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

6) гидротехнические сооружения;

7) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

8) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

9) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

10) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

11) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

12) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

13) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства [перечень](consultantplus://offline/ref=256460C1716CAB9AC6BD70B2B15BF0274548CB9D0FDDF899CA957A96BE3F1F6FE19C2594798BBD39D118B) и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации.

6. Стороны соглашения

Сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.  
 2. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:  
 1) государственные и муниципальные унитарные предприятия;  
 2) государственные и муниципальные учреждения;  
 3) публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;  
 4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;  
 5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в [пунктах 1](http://enotaevka.astranet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=9555&Itemid=392#Par4) - [4](http://enotaevka.astranet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=9555&Itemid=392#Par7) настоящей части организаций;  
 6) некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов;  
 7) некоммерческие организации, созданные указанными в [пунктах 1](http://enotaevka.astranet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=9555&Itemid=392#Par4) - [6](http://enotaevka.astranet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=9555&Itemid=392#Par9) настоящей части организациями в форме фондов.  
 3. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:  
 1) не проведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;  
 2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=D02BD7689D13EAB3AA90F54AB7634F28688354C821DF82E670B76B207107408F4E6BB13DCC22d6I) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;  
 3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;  
 4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.

7. Разработка предложения о реализации муниципально-частного партнерства, рассмотрение предложения уполномоченным органом и принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

1. В случае если инициатором проекта выступает Администрация Усть-Абаканского района, то она обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально - частного партнерства и направляет его на рассмотрение в уполномоченный орган исполнительной власти Республики Хакасия (далее-уполномоченный орган) в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

2. Предложение от юридических лиц о муниципально-частном партнерстве (далее - предложение), разработанное в соответствии с действующим законодательством направляется в Администрацию Усть-Абаканского района. При этом лицо, обеспечившее разработку предложения о реализации проекта, одновременно с направлением такого предложения в Администрацию Усть-Абаканского района предоставляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем пять процентов объема прогнозируемого финансирования проекта.

3. В срок, не превышающий девяноста дней со дня поступления указанного в [части 2](consultantplus://offline/ref=4DAE1B5B6D08C45DF79C9BE808FCFDC1FA6A37D6339151F4E1AD8F5C60D22B9FC9502102711F73CC00j5D) настоящей статьи предложения, Администрация Усть-Абаканского района обязана рассмотреть такое предложение в [порядке](consultantplus://offline/ref=4DAE1B5B6D08C45DF79C9BE808FCFDC1FA6A36DA3A9251F4E1AD8F5C60D22B9FC9502102711F72CC00jED), установленном Правительством Российской Федерации, и принять одно из следующих решений:

1) о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

2) о невозможности реализации проекта.

4. В случае, если Администрацией Усть-Абаканского района принято решение о направлении указанного в [части 2](consultantplus://offline/ref=8EBEB834E4F584C39889FBC7F26DA1E24FFF8811563F99191B50A15DA4D13F6B6A1B8A8E697D30DCuBo1D) настоящей статьи предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, Администрация Усть-Абаканского района в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган.

5. В срок, не превышающий десяти дней со дня принятия одного из предусмотренных [3](consultantplus://offline/ref=8EBEB834E4F584C39889FBC7F26DA1E24FFF8811563F99191B50A15DA4D13F6B6A1B8A8E697D30DDuBo6D) настоящей статьи решений в отношении указанного в [части 2](consultantplus://offline/ref=8EBEB834E4F584C39889FBC7F26DA1E24FFF8811563F99191B50A15DA4D13F6B6A1B8A8E697D30DCuBo1D) настоящей статьи предложения, Администрация Усть-Абаканского района направляет данное решение, а также оригиналы протокола предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) инициатору проекта и размещает данное решение, предложение о реализации проекта и указанные протоколы переговоров на официальном сайте Усть-Абаканского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Решение о реализации проекта принимается Главой муниципального образования. Решением о реализации проекта утверждаются:

1) цели и задачи реализации такого проекта;

2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, в случае, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;

3) существенные условия соглашения;

4) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа;

5) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс), а также перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе (в случае проведения закрытого конкурса);

6) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

7) конкурсная документация или порядок и сроки ее утверждения;

8) сроки проведения конкурса на право заключения соглашения или в случае проведения совместного конкурса - соглашений;

9) срок и порядок размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления определенным решением о реализации проекта лицам уведомления о проведении закрытого конкурса и приглашения принять участие в закрытом конкурсе;

10) порядок и сроки заключения соглашения (в случае проведения совместного конкурса - соглашений);

11) состав конкурсной комиссии и порядок его утверждения.

7. В случае, если при реализации соглашения планируется использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, заключение соглашения на срок, превышающий срок действия решения о бюджете муниципального образования Усть-Абаканский район на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

8. В случае, если при реализации проекта планируется использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решение о реализации проекта может быть принято только при условии, что использование таких средств предусмотрено муниципальными правовыми актами.

9. В случае, если при осуществлении частным партнером деятельности, предусмотренной проектом, реализация частным партнером производимых им товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ним, по решению публичного партнера о заключении соглашения могут устанавливаться долгосрочные параметры регулирования деятельности частного партнера, согласованные соответственно с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирование цен (тарифов).

8. Конкурс на право заключения соглашения о партнерстве

1. На основании решения о реализации проекта Администрация Усть-Абаканского района в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения, за исключением случаев, предусмотренных частями 2- 4 настоящей статьи.

2. В случае, если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, Администрация Усть-Абаканского района в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия указанного решения, размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Администрации Усть-Абаканского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

3. В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения указанного в [части 8](#Par16) настоящей статьи решения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц не поступили Администрации Усть-Абаканского района заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным [частью 8 статьи 5](consultantplus://offline/ref=E1A016EAA4F5317B973C11E0E505C8621DFD6240A434BBF95DC01260DE247488F43DED39551A36B9bBy6D) Федерального закона 224-ФЗ от 13.07.2015 г., Администрация Усть-Абаканского района принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.

4. В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения указанного в части [2](#Par16) настоящей статьи предложения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным [частью 8 статьи 5](consultantplus://offline/ref=E1A016EAA4F5317B973C11E0E505C8621DFD6240A434BBF95DC01260DE247488F43DED39551A36B9bBy6D) Федерального закона 224-ФЗ от 13.07.2015 г., Администрация Усть-Абаканского района в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

9.Соглашение о муниципально-частном партнерстве

1. Соглашение заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

2. По соглашению частный партнер обязуется создать полностью или частично за счет собственных либо привлеченных средств являющиеся объектом соглашения, технологически связанные между собой недвижимое имущество и (или) недвижимое имущество и движимое имущество, осуществлять эксплуатацию и (или) техническое обслуживание такого имущества, а Администрация Усть-абаканского района обязуется предоставить частному партнеру права владения и пользования им для осуществления указанной в соглашении деятельности и обеспечить возникновение права собственности частного партнера на объект соглашения при условии соблюдения требований, предусмотренных действующим законодательством и соглашением. По соглашению стороны также обязуются исполнить иные обязательства, которые вытекают из определяющих форму муниципально-частного партнерства элементов соглашения.

3. Соглашение должно включать в себя следующие существенные условия:

1) элементы соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;

2) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

3) сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;

4) обязательство публичного партнера предоставить частному партнеру предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, объекты недвижимого имущества (в том числе земельный участок или земельные участки) и (или) недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой;

5) срок и (или) порядок определения срока действия соглашения;

6) условие и порядок возникновения права частной собственности на объект соглашения;

7) обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8) порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

9) способы обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публичному партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

10) обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и соглашением;

11) ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению;

12) иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.

10. Полномочия муниципального образования Усть-Абаканский

район в сфере муниципально-частного партнерства

1. К полномочиям Главы Усть-Абаканского района в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально - частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования, а также осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

2. Глава Усть-Абаканского района в соответствии с Уставом муниципального образования Усть-Абаканский район определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально - частного партнерства;

2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

3. Глава Усть-Абаканского района направляет в орган исполнительной власти Республики Хакасия, определенный Правительством Республики Хакасия, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

Управделами администрации

Усть-Абаканского района Н.Я.Якецов